



CARTA N° 451

Santiago, 18 OCT 2012

[REDACTED]

En el marco de la Ley N°20.285 de Acceso a la Información Pública, se recibió en esta Secretaría de Estado el 29 de Septiembre de 2012, la solicitud Folio N°AR-001-W-000000204, mediante la cual se solicita:

"Desearía solicitar, información asociada al crecimiento de la agricultura desde los años 60 en adelante, si existiera algún documento que refleje también la producción en la Sexta Región del Libertador Bernardo O'Higgins sería de mucha utilidad".

En relación a su consulta, adjunto a usted lo disponible en nuestra Seremi de Agricultura de la Región del Libertador Bernardo O'Higgins.

Saluda atentamente a Ud.,

Alvaro Cruzat
ALVARO CRUZAT OCHAGAVÍA
SUBSECRETARIO DE AGRICULTURA



CRECIMIENTO DE LA AGRICULTURA LOS ÚLTIMOS 50 AÑOS.

- Introducción.

Desde los años '60 Chile ha tenido una serie de cambios, que corresponde a un reordenamiento productivo, en respuesta a cambios políticos y económicos, tales como la apertura e inserción chilena a los mercados internacionales, lo que produjo un cambio productivo hacia actividades más competitivas a nivel mundial.

Estas modificaciones en la estructura agrícola fuertemente impactada por los mercados externos y acuerdos comerciales bilaterales han incidido en las condiciones productivas y en las prácticas de producción lo que se expresa, fundamentalmente, en la estructura de uso de suelo y el aprovechamiento de los recursos naturales, lo que ha traído como resultado que, actualmente, los sectores forestales y agroalimentarios sean pilares del desarrollo exportador chileno, con reconocimiento internacional, lo que abre un portal para productos con mayor desarrollo tecnológico y mayor valor agregado.

- Distribución de las explotaciones forestales y agropecuarias.

Entre los censos de 1976 y 2007, el número de explotaciones empadronadas aumentó 5%. Mientras que entre los dos últimos censos, disminuyó 9%. Por otro lado, la superficie total de las explotaciones censadas experimentó una reducción de 1%, en cada ciclo, equivalente a 200 mil hectáreas. Más detalles se especifican en la siguiente tabla:

Número de explotaciones por tipo. Censos 1976 - 1997 - 2007			
	1976	1997	2007
Número de explotaciones agropecuarias con tierra	305514	321302	278660
Superficie de explotaciones agropecuarias con tierra (ha)	28421710	26502362	29781690
Participación porcentual en el total de explotaciones censadas	97,25%	94,76%	92,50%
Número de explotaciones agropecuarias sin tierra	5717	4190	1824
Participación porcentual en el total de explotaciones censadas	1,82%	1,27%	0,61%
Número de explotaciones forestales	2911	13071	20785
Superficie de explotaciones forestales (ha)	8439290	10135993	6657842
Participación porcentual en el total de explotaciones censadas	0,93%	3,97%	6,90%
Número total de explotaciones censadas	314142	329563	301269
Superficie total de explotaciones censadas (ha)	36861000	36638357	36439533

Fuente: Elaboración propia con datos entregados por INE.

Si bien el número de explotaciones agropecuarias con tierra se mantiene y ocupa el mayor porcentaje de las explotaciones censadas, en los últimos años ha experimentado un notable descenso. En 1975, Chile contaba con 305 mil explotaciones agropecuarias con tierra, con una superficie de 28,4 millones de hectáreas. En 1997, esta cifra aumentó a 312



mil, pero la superficie disminuyó 7%. El último decenio el número de explotaciones cayó a 278 mil, ocupando una superficie de 29,7 millones de hectáreas.

Número y Superficie de explotaciones agropecuarias por grandes regiones: Censo 1975 - 1997 - 2007						
	Norte Grande	Norte Chico	Zona Central	Zona Sur	Zona Austral	Total
1975						
Número de explotaciones	4.077	19.505	176.718	101.144	4.070	305.514
Superficie de las explotaciones	904.534	4.971.906	9.636.615	6.565.859	6.544.588	28.623.503
% Total Número	1,33	6,38	57,84	33,11	1,33	100
% Total Superficie	3,16	17,37	33,67	22,94	22,86	100
1997						
Número de explotaciones	7.733	19.749	164.686	116.519	3.615	312.302
Superficie de las explotaciones	937.717	5.912.397	8.748.927	5.978.244	5.472.088	27.049.374
% Total Número	2,48	6,32	52,73	37,31	1,16	100
% Total Superficie	3,47	21,86	32,34	22,1	20,23	100
2007						
Número de explotaciones	6.191	17.811	146.127	103.990	4.541	278.660
Superficie de las explotaciones	901.466	7.760.627	7.071.388	5.439.684	8.608.525	29.781.691
% Total Número	2,22	6,39	52,44	37,32	1,63	100
% Total Superficie	3,03	26,06	23,74	18,27	28,91	100

Fuente: Elaboración propia con datos entregados por INE.

El cuadro anterior muestra como las explotaciones agropecuarias sin tierra, han tenido un descenso sostenido, sobre todo en el último decenio, con una caída de 56%. Esta reducción se manifiesta, en gran parte, en las zonas Norte Grande y Sur.

Uso de suelos en explotaciones agropecuarias.

A nivel macro, se puede establecer que la superficie de las explotaciones agrícolas, sin incluir las tierras no utilizadas (infraestructura y terrenos infértiles) aumentó en 982 mil hectáreas, entre 1976 y 2007, es decir, 4,6 %. Pese a este crecimiento - resultado de un fuerte incremento en la superficie de otros usos de suelo (forestales, las praderas naturales, bosque nativo y matorrales) - los suelos de cultivo han experimentado una sostenida baja en su superficie, pasando de 3,3 millones de hectáreas el año 1976, a poco más de 2 millones de hectáreas el año 2007, lo que equivale a una disminución de 38 %, entre 1976 y 1997.

Dentro de este grupo, cultivos anuales y permanentes, junto a forrajeras permanentes y de rotación, tierras en barbecho y descanso han experimentado, en conjunto, una disminución de 1,2 millones de hectáreas.

	Utilización del suelo de las explotaciones agropecuarias con tierra, censos 1975 - 1997 - 2007 (No incluye tierras no cultivadas)						
	Años			Variación 1976 - 2007		Variación 1976 - 1997	
	1975 - 1976	1996 - 1997	2006 - 2007	Superficie	%	Superficie	%
Total	22238112	20961975	22221110	982698	-4,63	-276137	-1,23
Suelos de cultivo	3500803	2297249	2045051	-1259742	-38,04	-1003554	-30,7
Total cultivos anuales y permanentes	1410455	1400782	1296394	-114070	-8,09	-9,682	-0,69
Forrajeras permanentes y de rotación	607651	453533	395630	-212021	-34,89	-154119	-25,36
Barbecho y descanso	1282696	442934	858316	-929650	-72,48	-839,753	-65,47
Otros cultivos	17297510	18654726	20174950	2238740	12,93	727417	4,23
Praderas mejoradas	1312163	1010048	1055354	-256809	-19,57	-302,115	-23,02
Praderas naturales	10680363	11914911	10795163	114802	1,07	1234548	11,56
Superficie de plantaciones forestales	627538	1096561	849534	221996	35,38	469024	74,74
Superficie con bosque nativo y matorrales	5317246	4649206	7475997	2158751	40,6	-674040	-12,68

Fuente: Elaboración propia con datos entregados por INE.



Debido a que en 1986 no se realizó en censo agropecuario, es conveniente mirar las cifras globales asumiendo que no reflejan los cambios que, desde comienzos de la década del setenta, experimentó tanto la agricultura chilena como su economía, como resultado de las reformas estructurales implementadas y, sobre todo, por su apertura comercial. Si bien se puede observar que tanto en ciclo I (1976-1997) como en el ciclo II (1997-2007), los suelos de cultivo exhiben un comportamiento a la baja en la superficie sembrada (además, cifras de encuestas anuales que muestran igual descenso), la ausencia de datos intermedios hace que se muestren variaciones mucho más violentas, situación que limita el cálculo de variaciones promedio anuales.

Otro factor importante son las diferencias metodológicas y de cobertura entre los censos de 1976, 1997 y 2007.

La pérdida total de suelos de cultivo durante el ciclo I fue de 1,2 millones de hectáreas, de las cuales casi 80% involucra a tierras en barbecho y descanso; poco más de 10%, a terrenos con forrajeras permanentes y el resto, a disminuciones en la superficie de cultivos anuales y permanentes. Entre 1997 y 2007, se observa un descenso mucho menos acentuado (250 mil hectáreas), explicado por bajas en la superficie de cultivos anuales y permanentes (40%).

Cultivos	Cambios en el uso de suelo (Hectáreas) en las explotaciones agropecuarias					
	Años			Variación		
	1975 - 1976	1996 - 1997	2006 - 2007	1976 - 2007	1976 - 1997	1997 - 2007
Cereales	842485	646982	479404	-43,1	-23,2	-25,9
Leguminosas y tubérculos	211505	127029	70899	-66,5	-39,9	-44,2
Cultivos Industriales	126931	70264	69972	-44,6	-44,4	-0,4
Hortalizas	102694	111642	95551	-7	8,7	-14,4
Flores	941	1471	2124	125,8	56,3	44,5
Plantas forrajeras	631561	608115	510371	-19,2	-3,7	-16,1
Frutales	89488	239973	324294	262,4	161,5	38,6
Viveros	0	2339	2298	0	0	-1,7
Semilleros	0	29620	42402	0	0	43,2
Plantaciones forestales	627	1098461	848617	35,2	75	-22,7

Fuente: Elaboración propia con datos entregados por INE.

Se puede observar que durante el año 1976, se produjeron descensos en la superficie sembrada de cultivos anuales. Esta disminución fue provocada, en su mayoría, por la liberación de los mercados agrícolas. En rubros más tradicionales, la superficie cultivada se ha reducido sistemáticamente, lo que se expresa sobre todo, en los cereales, leguminosas, y tubérculos que, en conjunto, experimentaron una disminución de 279 mil hectáreas entre 1976 y 1997 y en aproximadamente, 500 mil hectáreas en el período 1976 - 2007.

Como ya se señaló, los sectores más tradicionales de la agricultura mostraron mayor descenso en el período 1976 - 2007 (cereales y leguminosas de grano). Dentro de los cereales, la superficie cultivada de trigo disminuyó casi 50%, pasando de 628 mil hectáreas en 1977, a 350 mil hectáreas, en 1983. Gran parte de esta superficie se recupera entre los años 1984 y 1987.

Similar baja presentan cebada, centeno y, en menor proporción, arroz con disminuciones en su superficie de 39%, 57% y 14%, respectivamente.



Las disminuciones observadas en gran parte de los cultivos anuales e industriales, contrastan con el aumento de la superficie plantada con fruticultura y silvicultura, situación que confirmaría el proceso de reordenamiento productivo de Chile, desde mediados de los años setenta. En frutales - principal cultivo permanente - la superficie se triplica y pasa de 89 mil hectáreas en 1976, a 230 mil hectáreas, en 2007.

Este crecimiento se relaciona, estrechamente, con la apertura comercial del país en la década del ochenta, y la necesaria implementación de ajustes para mejorar el potencial productivo de este subsector, a la demanda externa, lo que se tradujo en adecuación de variedades, normativas de clasificación, embalaje, redes de frío y, en general, toda la infraestructura necesaria para el comercio de exportación.

Otros cultivos permanentes con significativo crecimiento han sido vifias y parronales viníferos cuya superficie plantada aumentó 47 mil hectáreas, los últimos diez años.

Sin embargo, entre los censos de 1976 y 1997, tuvo un fuerte retroceso debido a la caída mundial en el precio del vino, situación que derivó en una disminución de más de 50 mil hectáreas plantadas, entre 1975 y 1993.

Otro subsector que mostró importante crecimiento entre 1976 y 1997, fueron las hortalizas que ampliaron su superficie plantada en, aproximadamente, 9 mil hectáreas, a pesar que en el período intercensal 1997-2007, muestran un retroceso de 16 mil hectáreas

La superficie con flores ha aumentado de manera sostenida entre 1997 y 2007, con variaciones positivas en ambos ciclos. Similar situación muestra la superficie con semilleros con un importante crecimiento de 12 mil hectáreas, entre los censos de 1997 y 2007.

El Censo 1976 no presenta datos.

- **Plantaciones forestales.**

Durante los años sesenta y setenta el subsector forestal recibió un importante impulso mediante políticas públicas de vital importancia para el desarrollo de la industria forestal (en particular, la celulosa), y para el establecimiento de nuevas plantaciones. Esto se ve claramente plasmado en los censos 1976 y 1997, período en el que aumentaron su superficie en 469 mil hectáreas -si se toman en cuenta las explotaciones agropecuarias con tierra- y que, prácticamente, se duplican si se consideran las explotaciones forestales que aumentaron 1,2 millones de hectáreas.



Región	Superficie con plantaciones forestales		
	1976	1997	2007
Total País	394578,7	1129452,6	1806773,76
Región de Tarapacá	669	0	13712,63
Región de Antofagasta	6	0,7	15,56
Región de Atacama	0	76,4	59,1
región de Coquímbo	21,8	166,8	103,3
Región de Valparaíso	10297,9	20265,2	18264,75
Región de O'Higgins	16857	45935,1	67719,9
Región del Maule	54719,6	316434,3	318800,35
Región del Bío - Bío	106932,7	379809,6	749977,46
región de La Araucanía	23506,5	189242,2	363779,24
Región de los Lagos	71706	29118	46377,9
Región de Aysén	5090,5	30924,5	18245,03
Región de Magallanes y Antartica	59151	0	0
Región Metropolitana	1254,7	2360,8	2142,7
Región de Los Ríos	44363	115119	207556,6
Región de Arica y Parinacota	3	0	9,24

Fuente: Elaboración propia con datos entregados por INE.

Resultados del Censo 2007, indican que la superficie con plantaciones forestales en explotaciones forestales aumentó 60% y más de 350%, al comparar con los resultados del Censo 1976.

Este fuerte incremento en el período intercensal 1976-1997, sobre todo en las regiones Del Maule, Bío-Bío, Araucanía y Aysén que, en conjunto, aumentan más de 300%, respecto de la superficie en 1976 (820 mil hectáreas). El segundo periodo mantiene la tendencia a excepción de la Región de Aysén cuya superficie con plantaciones forestales disminuyó 40%. Como se ve en el gráfico, las Zona Centro Sur, específicamente las regiones del Maule, del Bío-Bío y de La Araucanía, concentran mayor parte de la actividad forestal del país, con 80% del total de la superficie con plantaciones forestales de las explotaciones forestales.

*Seremi de Agricultura,
Región de O'Higgins.*

